



**ДОНЕЦЬКА ОБЛАСНА ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ
ДОНЕЦЬКА ОБЛАСНА ВІЙСЬКОВО-ЦИВІЛЬНА АДМІНІСТРАЦІЯ
РОЗПОРЯДЖЕННЯ
ГОЛОВИ ОБЛАСНОЇ ДЕРЖАВНОЇ АДМІНІСТРАЦІЇ
КЕРІВНИКА ОБЛАСНОЇ ВІЙСЬКОВО-ЦИВІЛЬНОЇ АДМІНІСТРАЦІЇ**

від 31.05.2021

Краматорськ

№ 526/5-21

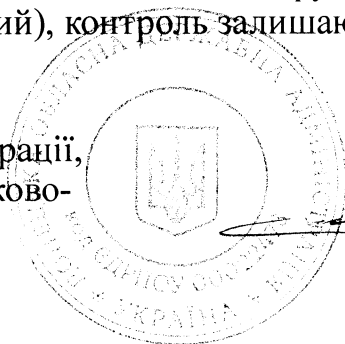
Про затвердження Положення про заохочення викривачів та формування культури повідомлення про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України «Про запобігання корупції» в Донецькій обласній державній адміністрації

На підставі пункту 1 частини другої статті 53¹ Закону України «Про запобігання корупції», статей 6, 25, 39, 41 Закону України «Про місцеві державні адміністрації», з метою впровадження в Донецькій обласній державній адміністрації механізму заохочення викривачів та формування культури повідомлення про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України «Про запобігання корупції», враховуючи розпорядження голови Донецької обласної державної адміністрації, керівника обласної військово - цивільної адміністрації від 10 березня 2021 року № 167/5-21 «Про затвердження Порядку організації в Донецькій обласній державній адміністрації роботи із повідомленнями викривачів про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України «Про запобігання корупції», зареєстроване в Східному міжрегіональному управлінні Міністерства юстиції (м. Харків) 02 квітня 2021 року за № 13/193:

1. Затвердити Положення про заохочення викривачів та формування культури повідомлення про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України «Про запобігання корупції» в Донецькій обласній державній адміністрації (додається).

2. Координацію роботи щодо виконання цього розпорядження покласти на управління запобігання та виявлення корупції Донецької обласної державної адміністрації (Ставицький), контроль залишаю за собою

Голова облдержадміністрації,
керівник обласної військово-
цивільної адміністрації



Павло КИРИЛЕНКО



ЗАТВЕРДЖЕНО

Розпорядження голови
Донецької обласної державної
адміністрації, керівника обласної
військово-цивільної адміністрації
31.05.2021 № 526/5-21

ПОЛОЖЕННЯ

про заохочення викривачів та формування культури повідомлення про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України «Про запобігання корупції» в Донецькій обласній державній адміністрації

I. Загальні положення

1. Положення про заохочення викривачів та формування культури повідомлення про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України «Про запобігання корупції» в Донецькій обласній державній адміністрації (далі - Положення) спрямоване на впровадження в Донецькій обласній державній адміністрації (далі - облдержадміністрація) механізму заохочення та формування культури повідомлення про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України «Про запобігання корупції» (далі - Закон).

2. Облдержадміністрація заохочує викривачів та сприяє їм у повідомленні про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону.

3. Дія Положення поширюється на всіх працівників апарату облдержадміністрації та її самостійних структурних підрозділів.

4. Терміни, що вживаються у цьому Положенні, використовуються у таких значеннях:

1) повідомлення – повідомлення про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України «Про запобігання корупції».

2) корупційні правопорушення – корупційні або пов'язані з корупцією правопорушення, інші порушення Закону України «Про запобігання корупції»;

3) працівники облдержадміністрації – особи, які перебувають у трудових відносинах з облдержадміністрацією;

4) уповноважений підрозділ – управління запобігання та виявлення корупції Донецької обласної державної адміністрації.

5. Правову основу функціонування механізму заохочення та формування культури повідомлення складають Конвенція Організації Об'єднаних Націй проти корупції (ст. 33), Кримінальна конвенція Ради Європи про боротьбу з корупцією (ст. 22), Цивільна конвенція Ради Європи про боротьбу з корупцією (ст. 9), Закон України «Про запобігання корупції».

Облдержадміністрація забезпечує викривачам умови для здійснення повідомлення шляхом впровадження механізмів заохочення та формування культури повідомлення.

6. Положення відповідно до Закону регламентує:

- 1) мету заохочення та формування культури повідомлення;
- 2) форми заохочення та формування культури повідомлення;
- 3) організаційні засади щодо функціонування механізму заохочення та формування культури повідомлення;
- 4) проведення аналізу та оцінки успішності заохочення та формування культури повідомлення.

II. Мета заохочення та формування культури повідомлення

1. Метою заохочення та формування культури повідомлення є сприяння працівникам облдержадміністрації у виявленні та повідомленні про можливі факти корупційних правопорушень, що вчинені працівниками облдержадміністрації та її структурних підрозділів, як сталої норми та частини корпоративної культури.

III. Форми заохочення та формування культури повідомлення

1. Механізм заохочення викривачів реалізується через комплекс таких заходів:

- 1) затвердження локальних нормативних актів, які визначають форми заохочення, організаційні засади функціонування механізму заохочення;
- 2) надання методичної допомоги та консультацій щодо здійснення повідомлення;
- 3) впровадження морального та матеріального заохочення викривачів.

2. Механізм формування культури реалізується у таких формах:

- 1) затвердження локальних нормативних актів щодо етичної поведінки в облдержадміністрації, зокрема формування поваги до викривачів як відповідальних громадян;
- 2) проведення внутрішніх навчань з питань формування культури повідомлення;
- 3) проведення комунікаційної кампанії та систематичне здійснення просвітницьких заходів.

IV. Організаційні засади щодо функціонування механізму заохочення та формування культури повідомлення

1. Працівник облдержадміністрації, якому стало відомо про можливі факти корупційних правопорушень, вчинених іншим працівником облдержадміністрації, зобов'язаний негайно повідомити про це керівника та уповноважений підрозділ.

2. Голова облдержадміністрації організовує та забезпечує контроль щодо формування культури повідомлення та забезпечення функціонування механізму заохочення викривачів.

3. Організаційне забезпечення функціонування механізму заохочення та формування культури повідомлення здійснює уповноважений підрозділ.

4. Уповноважений підрозділ здійснює заходи заохочення та формування культури повідомлень в облдержадміністрації шляхом:

1) ефективної організації роботи внутрішніх каналів повідомлення викривачів;

2) якісного та своєчасного розгляду повідомлень, що надійшли через внутрішні канали та регулярні канали, стосовно корупційних правопорушень працівниками облдержадміністрації;

3) постійної взаємодії з викривачем та інформування його про стан та результати розгляду повідомлення;

4) надання методичної допомоги, консультацій, проведення внутрішніх навчань щодо здійснення повідомлень та захисту викривачів;

5) розміщення на офіційному вебсайті та інформаційному стенді облдержадміністрації інформації про внутрішні та регулярні канали для повідомлень.

5. Уповноважений підрозділ в межах повноважень вживає заходів щодо захисту працівників, які є викривачами.

6. Керівник уповноваженого підрозділу визначає посадову особу, відповідальну за реалізацію повноважень із захисту викривачів.

7. Облдержадміністрація організовує заходи щодо заохочення та формування культури повідомлення у таких напрямках:

1) послідовної та систематичної роботи щодо запобігання корупції всередині облдержадміністрації;

2) неприпустимості всіх видів корупційних практик всередині облдержадміністрації;

3) об'єктивного та неупередженого реагування на кожне обґрунтоване повідомлення про корупцію;

4) невідворотності відповідальності у випадку виявлення порушень;

- 5) забезпечення конфіденційності при взаємодії із викривачами;
- 6) прийняття найбільш сприятливого для викривача рішення у повсякденній діяльності облдержадміністрації в межах її дискреційних повноважень;
- 7) негайного реагування на всі негативні заходи впливу або загрозу їх застосування щодо викривачів.

8. Уповноважений підрозділ не менше ніж один раз на рік проводить навчальні заходи щодо формування культури повідомлення та поваги до викривачів.

9. Матеріальне стимулювання (в межах фонду оплати праці та чинного законодавства) можливе за дотримання таких умов:

- 1) повідомлення про корупцію скеровано працівником облдержадміністрації добровільно, тобто, без впливу зовнішніх факторів, таких як проведення стосовно заявника службової перевірки чи службового розслідування тощо;
- 2) матеріальне заохочення не спричинить розкриття особи викривача.

10. З метою заохочення та формування культури повідомлення уповноважений підрозділ розробляє:

- 1) кодекс (стандарт) етичної поведінки працівників облдержадміністрації;
- 2) пам'ятку щодо етичної поведінки в облдержадміністрації;
- 3) пам'ятку щодо правового статусу, прав та гарантій захисту викривача;
- 4) пам'ятку щодо порядку отримання викривачем безоплатної вторинної правової допомоги;
- 5) пам'ятку щодо розгляду повідомлень викривачів;
- 6) пам'ятку щодо каналів повідомлення в облдержадміністрації.

11. Працівники уповноваженого підрозділу повинні проходити навчання щодо захисту прав викривачів.

V. Права та гарантії захисту працівників облдержадміністрації як викривачів

1. Гарантії правового захисту працівників облдержадміністрації як викривачів регламентуються Законом.

Крім передбачених Законом гарантій захисту викривача, у зв'язку із здійсненим повідомленням, з метою захисту викривача, облдержадміністрація вживає додаткових заходів для попередження дискримінації викривача, порівняно з іншими працівниками, недопущення зміни посадових обов'язків, залякування чи будь-яких інших форм психологічного впливу.

Будь-яке повідомлення є конфіденційним, навіть якщо особа не є викривачем у розумінні Закону.

Розкриття (розголошення) інформації про викривача заборонено, крім випадків, встановлених Законом.

Облдержадміністрація зобов'язана перевіряти кожний факт розкриття (розголошення) конфіденційної інформації про особу, яка здійснила повідомлення, та вжити заходів щодо притягнення до відповідальності винних осіб.

VI. Проведення аналізу та оцінки успішності заохочення та формування культури повідомлення

1. Облдержадміністрація проводить оцінку впровадження системних заходів, спрямованих на заохочення викривачів та формування культури повідомлення.

2. Аналіз та оцінку успішності здійснює уповноважений підрозділ, результати яких затверджує голова облдержадміністрації.

3. При проведенні оцінки успішності заохочення та формування культури повідомлення застосовуються такі індикатори:

1) кількість просвітницьких заходів, спрямованих на формування поваги до викривачів;

2) кількість працівників, що пройшли навчання;

3) кількість методичних та просвітницьких матеріалів;

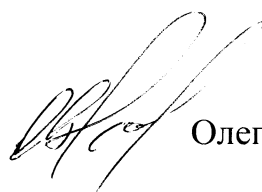
4) кількість звернень щодо порушення прав викривачів через здійснене повідомлення;

5) кількість повідомлень від викривачів;

6) кількість та види застосованих заохочень тощо.

4. Затвержені головою облдержадміністрації результати оцінки доводяться до відома працівників облдержадміністрації.

Начальник управління
запобігання та виявлення корупції
Донецької обласної державної
адміністрації



Олег СТАВИЦЬКИЙ